

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

H O T Ă R Ă R E privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 203/2003 pentru aprobarea Regulamentului privind tipurile de reglementări tehnice și de cheltuieli aferente activității de reglementare în construcții, urbanism, amenajarea teritoriului și habitat, precum și a Normelor metodologice privind criteriile și modul de alocare a sumelor necesare unor lucrări de intervenție în primă urgență la construcții vulnerabile și care prezintă pericol public

Secțiunea a 2-a: Motivele emiterii actului normativ

<p>1.Descrierea situației actuale</p>	<ul style="list-style-type: none">• În prezent, Hotărârea Guvernului nr. 203/2003 este actul normativ prin care au fost aprobate atât Regulamentul privind tipurile de reglementări tehnice și de cheltuieli aferente activității de reglementare în construcții, urbanism, amenajarea teritoriului și habitat (Anexa nr. 1), cât și Normele metodologice privind criteriile și modul de alocare a sumelor necesare unor lucrări de intervenție în prima urgență la construcții vulnerabile și care prezintă pericol public (Anexa nr. 2). Anexa nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 203/2003 a fost abrogată prin art. III lit. m) din Ordonanța nr. 16/2014, pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A., rămânând în vigoare doar Regulamentul privind tipurile de reglementări tehnice și de cheltuieli aferente activității de reglementare în construcții, urbanism, amenajarea teritoriului și habitat. Totuși, titlul hotărârii conține, în continuare, referirea la Normele metodologice privind criteriile și modul de alocare a sumelor necesare unor lucrări de intervenție în prima urgență la construcții vulnerabile și care prezintă pericol public, care au făcut obiectul Anexei nr. 2. Este oportună, astfel, modificarea titlului HG nr. 203/2003.• De asemenea, referitor la necesitatea revizuirii și actualizării HG nr. 203/2003, Legea nr. 177/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 prevede la art. IV faptul că în termen de 12 luni de la data intrării sale în vigoare, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice va revizui și va actualiza, în mod corespunzător modificărilor și completărilor aduse prin această lege, o serie de acte normative, printre care și Hotărârea Guvernului nr.203/2003. Ulterior, potrivit prevederilor art. III din Legea nr. 163/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995, termenul prevăzut la art. IV din Legea nr. 177/2015 a fost prorogat cu 5 luni. În final, acest termen a fost încă o dată prorogat, până la data de 30 iunie 2017 prin prevederile art. VIII din OUG nr. 98/2016 pentru prorogarea unor termene, instituirea unor noi termene, privind unele măsuri pentru finalizarea activităților cuprinse în contractele încheiate în cadrul Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea Proiectului privind reforma sistemului judiciar, semnat la București la 27 ianuarie 2006, ratificat prin Legea nr. 205/2006, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative. Prin urmare, termenul prevăzut de Legea nr. 177/2015 pentru revizuirea și actualizarea inclusiv a HG nr. 203/2003, a fost prorogat succesiv, până la data de 30 iunie 2017.
---------------------------------------	---

- De asemenea, facem precizarea că asupra Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, care a fost modificată semnificativ prin Legea nr. 177/2015, s-a intervenit ulterior prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 46 din 23 octombrie 2015 pentru stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative. Modificările aduse au operat și asupra nivelului cotei virate de investitori/prorietari către Inspectoratul de Stat în Construcții și a modalității de virare a acesteia, respectiv asupra art. 43 din Legea nr.10/1995 republicată, determinând astfel necesitatea modificării, în consecință a prevederilor din Hotărârea Guvernului nr. 203/2003, care se referă la aceste dispoziții din Legea nr.10/1995, republicată.
- Totodată, ca urmare a modificării unor componente ale sistemului calității în cadrul Legii nr. 10/1995 (republicată în temeiul art. V din Legea nr. 177/2015), inclusiv a dispozițiilor referitoare la activitatea de reglementare în construcții, unele prevederi ale actului normativ actual, respectiv ale HG nr. 203/2003, nu mai corespund prevederilor actului normativ de rang superior (Legea nr. 10/1995, republicată).
- Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, prevede la alin. (2) al art. 10 obiectul reglementărilor tehnice, astfel: „reglementările tehnice cuprind prevederi privind proiectarea și execuția construcțiilor, eficiența energetică în clădiri, inspecția tehnică în exploatarea echipamentelor și utilajelor tehnologice, precum și a instalațiilor pentru construcții, cerințe și nivele de performanță la produse pentru construcții, exploatarea și intervenții în exploatarea construcțiilor existente, precum și postutilizarea construcțiilor, a căror aplicare este obligatorie în vederea asigurării cerințelor fundamentale aplicabile construcțiilor”, cerințe prevăzute la art. 5. alin.(1). Potrivit tezei a II-a din alin. (2) al art. 10 din Legea nr. 10/1995, reglementările tehnice se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.
Astfel, activitatea de reglementare în construcții reprezintă un prerogativ al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin organismele sale consultative și de avizare, având în vedere și prevederile art. 5 din Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 542/2003 pentru aprobarea Metodologiei privind inițierea, programarea, achiziția, elaborarea, avizarea, aprobarea și valorificarea reglementărilor tehnice și a rezultatelor activităților specifice în construcții, amenajarea teritoriului, urbanism și habitat.
Prin urmare, reglementările tehnice reprezintă informații de interes public, în sensul art.2 lit.b) din Legea nr. 554/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, fiind informații care rezultă din activitățile MDRAP.
Potrivit art.9 coroborat cu art.11 alin. (1) lit.a) din Hotărârea nr. 123/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, asigurarea accesului la informațiile de interes public se face, și din oficiu, cu respectarea principiului transparenței, inclusiv prin afișare pe pagina de internet proprie a autorității publice, în cazul de față a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.
Actualul regulament privind tipurile de reglementări tehnice nu cuprinde prevederi cu privire la acest aspect, determinând astfel deficiențe în asigurarea accesului liber și neîngrădit, cu respectarea principiului transparenței, a informațiilor cuprinse în reglementări tehnice.

	<ul style="list-style-type: none"> Nu în ultimul rând, referitor la activitatea de întreținere și dezvoltare a rețelelor naționale de înregistrări seismice pentru construcții, ca parte a cercetării - activitate specifică, corelativă activității de reglementare -, aceasta intră în competența INCD URBAN-INCERC. <p>În anul 2013, INCD URBAN-INCERC a trecut din coordonarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în coordonarea Ministerului Educației, conform Hotărârii Guvernului nr. 185/2013 de organizare și funcționare a Ministerului Educației, iar ulterior, în ianuarie 2015, în coordonarea Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică și Inovare, conform Hotărârii Guvernului nr. 27/2015 de organizare și funcționare a ANCSI, astfel că este necesară eliminarea acestei activități din conținutul HG nr. 203/2003, care se referă exclusiv la activitatea de reglementare și categoriile de cheltuieli aferente acestei activități, cheltuieli care se efectuează din fondul constituit din sumele virate de Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C., încasate potrivit art. 43 alin. (4) din Legea nr. 10/1995.</p>
1 ¹ . Acte comunitare transpuse	Nu este cazul
2.Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de act normativ vizează modificări și completări privind activitatea de reglementare în construcții și categoriile de cheltuieli aferente acesteia, astfel încât acestea să răspundă actualelor prevederi, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> Activitatea de reglementare în construcții în cadrul prezentului proiect de act normativ, în conformitate cu redefinirea acesteia potrivit art. 1 pct. 5 din Legea nr. 177/2015, constituie o componentă a sistemului calității în construcții, și cuprinde elaborarea de reglementări tehnice și efectuarea unor activități specifice, corelative activității de reglementare. Astfel, reglementările tehnice cuprind prevederi privind: proiectarea și execuția construcțiilor, eficiența energetică în clădiri, inspecția tehnică în exploatare a echipamentelor și utilajelor tehnologice, precum și a instalațiilor pentru construcții, cerințe și nivele de performanță la produse pentru construcții, exploatarea și intervenții în exploatare la construcții existente, precum și postutilizarea construcțiilor, a căror aplicare este obligatorie în vederea asigurării cerințelor fundamentale aplicabile construcțiilor. Prin prezentul proiect de act normativ se reglementează finanțarea activității de reglementare în construcții, care se desfășoară de către compartimentul de specialitate cu activitate în domeniul reglementărilor în construcții din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în temeiul art. 67 din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și se finanțează integral din veniturile proprii constituite la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, în baza prevederilor art. 43 alin. 4 din Legea nr. 10/1995, republicată. Art. 40 (în prezent art. 43) din Legea nr. 10/1995 a fost modificat de Art. I, punctul 28. din Legea 177/2015, în sensul eliminării delimitării exacte a activității de elaborare a reglementărilor tehnice în urbanism, amenajarea teritoriului și habitat, întrucât acestea sunt corelative reglementărilor în construcții și nu pot fi tratate distinct în activitatea de reglementare, domeniile urbanism, amenajarea teritoriului și construcții urmând a fi tratate integrat din quantumul constituit ca venituri proprii, umare a sumelor virate de către I.S.C., în conformitate cu prevederile legale. Prezentul proiect de act normativ prevede o enumerare mai cuprinzătoare a tipurilor de reglementări tehnice în vigoare, respectiv: coduri/normative, ghiduri/ metodologii, specificații/ instrucțiuni/ norme tehnice, soluții cadru, îndrumătoare/ proceduri/ manuale, după caz.

- Mai mult, în vederea acoperirii actualelor deficiențe în asigurarea accesului liber și neîngrădit, cu respectarea principiului transparenței, a informațiilor cuprinse în reglementări tehnice, actualul regulament cuprinde, la art. 2 alin. (4), prevederea expresă că valorificarea reglementărilor tehnice se va realiza prin publicarea acestora, în conformitate cu prevederile ordinului de aprobare, și prin postarea pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.
- Activitățile specifice, corelative activității de reglementare, sunt, în prezentul proiect de act normativ, împărțite pe categorii într-un mod concis și clar, astfel încât definirea pe larg a fiecărei activități specifice să fie în totalitate concordantă cu denumirea acesteia. Prin urmare, acțiunile care exced denumirii generice a activității specifice au fost expres prevăzute, în prezentul proiect de act normativ, sub denumirea de „alte activități” necesare pentru derularea optimă a activității de reglementare” (art. 3 alin. 10 din Anexa la prezentul proiect de act normativ).
În susținerea activității de elaborare de reglementări tehnice în domeniu, precum și de efectuare de activități specifice corelative activității de reglementare se introduce posibilitatea plății contribuțiilor și tarifelor necesare înscrierii și menținerii calității de membru în structuri asociative internaționale, inclusiv platforme de cooperare din domeniu la nivel internațional (EUKN, CEMAT, ESPON, EGTC etc.), precum și plata accesului la documentații și baze de date documentare on-line din venituri proprii.
- La art.4 din Regulamentul - anexă la prezentul proiect de act normativ, este prevăzută modalitatea de remunerare din fondul de venituri proprii a specialiștilor ca membri în comitetele tehnice de specialitate, alții decât personalul de specialitate al ministerului dezvoltării regionale și administrației publice, printr-o indemnizație calculată conform legii.
- La art. 5 din Regulamentul - anexă la prezentul proiect de act normativ, sunt prevăzute și detaliate categoriile de cheltuieli și modalitatea de efectuare a acestora în cadrul activității de reglementare în construcții, armonizate cu noile prevederi ale art. 43 din Legea nr.10/1995, cuprinzând cheltuieli curente (cheltuieli de personal, cheltuieli cu bunuri și servicii) și cheltuieli de capital pentru desfășurarea activității de reglementare în construcții, inclusiv a activităților specifice, corelative activității de reglementare, și a altor activități strict necesare pentru derularea optimă a activității de reglementare în construcții.

Prezentul proiect de act normativ este întocmit pe baza unui act de nivel superior, respectiv Legea nr. 10/1995, și nu poate contraveni principiilor și dispozițiilor acestuia, trebuind a fi corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune, în contextul în care, astfel cum am arătat mai sus, Legea nr. 10/1995 a suferit modificări substanțiale intervenite succesiv.

Astfel, în scopul integrării și armonizării actului normativ existent în ansamblul legislației, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 203/2003 pentru aprobarea Regulamentului privind tipurile de reglementări tehnice și de cheltuieli aferente activității de reglementare în construcții, urbanism, amenajarea teritoriului și habitat, precum și a Normelor metodologice privind criteriile și modul de alocare a sumelor necesare unor lucrări de intervenție în primă urgență la construcții vulnerabile și care prezintă pericol public.

	Având în vedere faptul că propunerile de mai sus privesc parte a prevederilor în vigoare, neafectând concepția generală ori caracterul unitar al HG nr. 203/2003, se impune modificarea acesteia și adoptarea prezentului proiect de hotărâre a Guvernului.
3.Alte informații	-

Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic

1.Impactul macroeconomic	Prezentul proiect de hotărâre nu are impact macroeconomic.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de hotărâre nu are impact în acest domeniu.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de hotărâre nu are impact în acest domeniu.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul proiect de hotărâre nu are impact în acest domeniu.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul proiect de hotărâre nu are impact în acest domeniu.
3. Impactul social	Prezentul proiect de hotărâre nu are impact în acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de hotărâre nu are impact în acest domeniu.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări		Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest subiect.				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest subiect.				

3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest domeniu.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest domeniu.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative și în perioada de consultare nu s-au primit observații și propuneri.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor	Prezentul proiect de hotărâre nu se referă la

interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	acest domeniu.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	A fost obținut avizul favorabil al Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, au fost întreprinse procedurile necesare în vederea consultării cetățenilor și a societății civile cu privire la proiectul de act normativ.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se prevede înființarea de noi instituții de stat pentru punerea în aplicare a hotărârii.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus am elaborat prezentul proiect de hotărâre privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 203/2003 pentru aprobarea Regulamentului privind tipurile de reglementări tehnice și de cheltuieli aferente activității de reglementare în construcții, urbanism, amenajarea teritoriului și habitat, precum și a Normelor metodologice privind criteriile și modul de alocare a sumelor necesare unor lucrări de intervenție în primă urgență la construcții vulnerabile și care prezintă pericol public.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE
PAUL STĂNESCU**

AVIZĂM FAVORABIL,

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
TUDOREL TOADER**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
EUGEN ORLANDO TEODOROVICI**

**MINISTERUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE
LIA OLGUȚA VASILESCU**